

Заключение

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта решения Городской думы города Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска»

1. Описание проблемы

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, решением Городской думы г. Ижевска от 27.11.2007г. №338 на территории города Ижевска в отношении 13 видов предпринимательской деятельности введен ЕНВД.

Доля поступлений от ЕНВД в общем объеме доходов бюджета муниципального образования «Город Ижевск» в 2014 году составила 6,5 процента или 350,445 млн. руб. Темп роста поступлений от ЕНВД в 2014 году по сравнению с 2013 годом составил 104,4 процента. По состоянию на 01.08.2015г. размер поступлений в бюджет муниципального образования «Город Ижевск» от ЕНВД составил 260,467 млн. руб. Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления от ЕНВД зачисляются в бюджет муниципального образования «Город Ижевск» по нормативу 100 процентов.

Согласно данным Управления федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике наибольшая доля (76,81 процента) исчисленного ЕНВД в общей сумме исчисленного ЕНВД за 4 квартал 2014 года в муниципальном образовании «Город Ижевск» приходилась на вид предпринимательской деятельности «розничная торговля», по виду предпринимательской деятельности «оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест и земельных участков» доля составляла 0,66 процента. При этом в 2014 году обеспеченность населения города Ижевска торговыми площадями превышала норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов в 1,9 раза.

По информации Управления федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике в муниципальном образовании «Город Ижевск» количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по ЕНВД в 2014 году составило 8 964 ед. При этом количество юридических лиц, представивших налоговые декларации по ЕНВД снизилось по сравнению с 2013 годом на 1 ед. и составило 1 565 ед. Наблюдается ежегодное снижение количества индивидуальных предпринимателей, представивших налоговые декларации по ЕНВД. В 2014 году их количество составило 7 399 чел., что на 6,04 процента меньше по сравнению с 2013 годом.

Налоговая ставка ЕНВД установлена в размере 15 процентов величины вмененного дохода (статья 346.31 Налогового кодекса Российской Федерации).

Федеральным законом Российской Федерации от 13.07.2015г. №232-ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым представительным органам городских округов предоставлено право устанавливать ставки ЕНВД в пределах от 7,5 до 15 процентов в зависимости от категории налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД.

Проектом решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска» предлагается установить ставку ЕНВД в размере 7,5 процентов величины вмененного дохода для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года.

Ставку ЕНВД в размере 7,5 процентов предлагается установить для 9 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории города Ижевска введен ЕНВД, а именно в отношении:

- оказания бытовых услуг;
- оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств;
- оказания услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств на платных стоянках (за исключением штрафных автостоянок);
- оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;
- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;
- оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
- распространения наружной рекламы с использованием рекламных конструкций;
- оказания услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, использующими в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь помещений для временного размещения и проживания не более 500 квадратных метров;
- размещения рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств.

Указанные воздействия затрагивают интересы индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года, осуществляющих вышеуказанные виды предпринимательской деятельности.

2. Цели регулирования

Основной целью муниципального регулирования является налоговое стимулирование развития малого предпринимательства в городе Ижевске, снижение барьеров для старта предпринимательской деятельности самозанятыми гражданами в ближайшие 2 года, так как в соответствии с пунктом 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012г. №97-ФЗ положения главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» части второй Налогового Кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2018 года.

Проектом решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска» устанавливается, что впервые зарегистрированные после 1 января 2016 года индивидуальные предприниматели, применяющие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и осуществляющие указанные в пункте 1 настоящего заключения виды предпринимательской деятельности, будут вправе применить налоговую ставку в размере 7,5 процентов.

Предложенные в проекте решения категории налогоплательщиков определены по аналогии с категориями, для которых введена нулевая ставка при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики (Закон Удмуртской Республики от 14.05.2015г. №32-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики»).

3. Возможные варианты достижения поставленных целей

Варианты достижения поставленных целей:

1) невмешательство;

2) совершенствование существующего муниципального регулирования путем разработки и утверждения проекта решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска», согласно которому предлагается установить ставку ЕНВД в размере 7,5 процентов величины вмененного дохода для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года, в отношении 9 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории города Ижевска введен ЕНВД.

4. Описание выгод и издержек использования каждого варианта

Использование каждого варианта затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года.

Выбор первого варианта (невмешательство) может привести в существующих экономических условиях к снижению количества впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, ведению предпринимательской деятельности «в тени».

Выбор второго варианта (совершенствование существующего муниципального регулирования) приведет к:

- созданию благоприятных условий для развития предпринимательства в городе Ижевске;

- снижению барьеров для старта предпринимательской деятельности самозанятыми гражданами;

- расширению альтернативных вариантов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 01 января 2016 года, при принятии решения по выбору системы налогообложения.

5. Консультации:

В процессе подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия с 22.09.2015 г. по 06.10.2015г. проведены публичные консультации.

На официальном сайте муниципального образования «Город Ижевск» в разделе «Власть / Оценка регулирующего воздействия / Публичные консультации» размещены уведомление о проведении публичных консультаций, опросный лист для проведения публичных консультаций, проект решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска» и пояснительная записка к нему.

В сроки, отведенные на проведение публичных консультаций, замечаний и предложений по проекту решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска» не поступило.

Отчет о результатах проведения публичных консультаций по проекту решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска» прилагается.

Проект решения Городской думы г. Ижевска «О внесении изменений в решение

Городской думы города Ижевска от 27.11.2007г. №338 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности на территории города Ижевска» рассмотрен на заседании Совета по предпринимательству при Администрации города Ижевска (21.10.2015г.), на котором принято решение поддержать данный проект решения.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

Сравнение рассмотренных вариантов достижения поставленных целей позволяет сделать вывод о необходимости выбора варианта совершенствования существующего муниципального регулирования.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

В соответствии со статьей 346.28 Налогового кодекса Российской Федерации организации и индивидуальные предприниматели, при соблюдении установленных Налоговым кодексом Российской Федерации ограничений, переходят на уплату ЕНВД добровольно.

Мониторинг применения выбранного варианта будет осуществляться на основании информации, представленной Управлением федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике о количестве вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Начальник Управления экономики и
развития города



С.П. Николаева

Исп. Никифорова С.Ф.
41-42-13, 1283